



**ПОРЕСКА
УПРАВА**
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Извјештај о раду Пореске управе РС за 2018. годину

Бања Лука, јануар 2019. године

САДРЖАЈ:

ОПШТЕ НАПОМЕНЕ	2
I УПРАВЉАЊЕ НАПЛАТОМ ПОРЕЗА	3
1.1. Наплата јавних прихода	3
1.2. Стање дуга	6
1.3. Опомене за плаћање доспјелих обавеза	6
1.4. Поступак принудне наплате	7
1.5. Рјешења/споразуми о одгађању плаћања пореских обавеза	8
1.6. Посебни поступци	9
II КОНТРОЛЕ, ИСТРАГЕ И ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПЦИ	11
2.1. Теренске и канцеларијске контроле	11
2.2. Посебне и остале контроле	12
2.3. Истраге и обавјештајни послови	13
2.4. Прекршајни поступак	13
III ОДНОС ПРЕМА ПОРЕСКИМ ОБВЕЗНИЦИМА	14
3.1. Услуге пореским обвезницима и медијски иступи	14
3.2. Регистровани и дерегистровани порески обвезници	17
3.3. Издата увјерења и потврде пореским обвезницима	17
3.4. Поврати, прекњижавања и корекције	18
3.5. Пријем и обрада пореских пријава	19
3.6. Пореске жалбе – први ниво рјешавања	19
IV ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ	20
5.1. Имплементација Интегрисаног информационог система	20
5.2. Информационе технологије	20
5.3. Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса	21
V МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА	22
VI ЉУДСКИ И МАТЕРИЈАЛНИ РЕСУРСИ	26
7.1. Људски ресурси	26
ЗАКЉУЧАК	27

ОПШТЕ НАПОМЕНЕ

Пореска управа РС је у протеклом периоду покренула бројне активности како би кроз унапређење пословних процеса и одговарајућом прерасподјелом ресурса побољшала продуктивност, а што је у коначници довело до ефикасније наплате јавних прихода у нашој надлежности.

Као најважније резултате рада у 2018. години истакли бисмо следеће:

- **Рекордна наплата јавних прихода.** Пореска управа РС је у 2018. години на рачун јавних прихода РС **прикупила укупно 2,44 милијарде КМ.**
- **Интегрисани информациони систем.** Једна од значајнијих активности у 2018. години јесте и имплементација интегрисаног информационог система. Очекујемо да ће се окончањем преосталих функционалности ИИС постићи пуни ефекат овог пројекта у виду повећања пореске дисциплине пореских обвезника, али и промјене понашања запослених у ПУРС.
- **Јачање електронских услуга.** Имајући у виду да је један од циљева Пореске управе РС подизање нивоа услуга пореским обвезницима, у 2018. години смо портал за електронске услуге проширили додатним функционалностима.
- **Подизање свијести грађана.** Пореска управа је велики дио својих активности у 2018. години усмјерила на контролу евидентирања промета преко фискалних каса у оквиру најављене кампање **„Корак предузми, рачун узми“** и **„Порез плаћај, Српску јачај“**.
- **Едукација ученика средњих школа.** Пореска управа РС је и у овој години наставила са едукацијом ученика средњих школа широм Републике Српске, са циљем да им се презентује важност плаћања пореза, те значај пореског система, као и користи које из тога произилазе.
- **Модернизација Пореске управе.** Четири пореске администрације у Босни и Херцеговини су потписале Споразум о реализацији пројекта са Пореском управом Шведске **„Јачање капацитета пореских управа у БиХ“**, чији је основни циљ унапређење капацитета пореских управа и допринос трансформацији у модерне, поуздане и услужне пореске управе у БиХ.

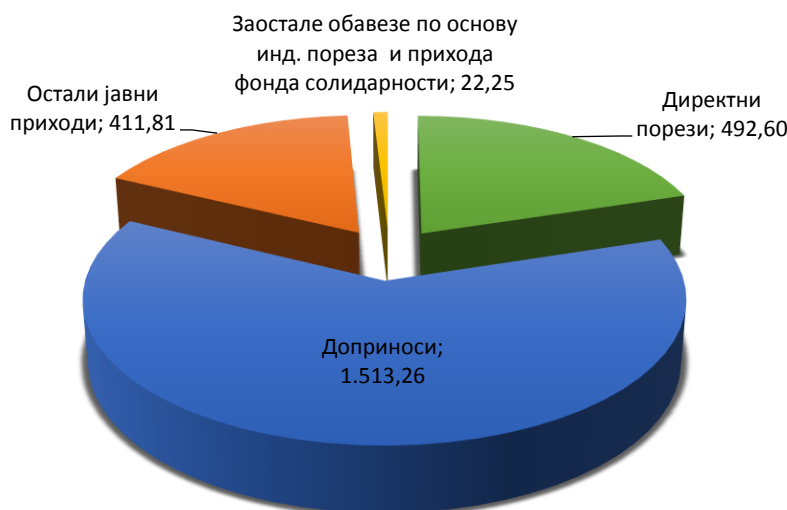
I УПРАВЉАЊЕ НАПЛАТОМ ПОРЕЗА

Пореска управа РС је у 2018. години задржала позитиван тренд у наплати јавних прихода, а што се може приписати свакодневним активностима које Пореска управа предузима у оквиру своје надлежности кроз редовну наплату и теренске контроле, али и на даље јачање услуга пореским обвезницима и модернизацију свог пословања. Поред тога, можемо истаћи да је имплементација новог Интегрисаног информационог система имала позитиван ефекат на наплату јавних прихода који су у надлежности Пореске управе РС.

1.1. Наплата јавних прихода

Пореска управа РС је у периоду 01.01-31.12.2018. године наплатила укупно **2 милијарде и 440 милиона КМ јавних прихода**. Поред наплате путем рачуна јавних прихода, у овај износ укључено је и 22,39 милиона КМ обавеза измирених путем система мултилатералне компензације, а у складу са Законом о јединственом систему за мултилатералне компензације и цесије. Поред тога, **путем обвезница унутрашњег дуга РС наплаћено је додатних 2,59 милиона КМ**.

Наплаћени јавни приходи у надлежности ПУРС у периоду 01.01-31.12.2018. години (у мил. КМ)



План наплате јавних прихода за период 01.01-31.12.2018. године реализован је 102%, док је у односу на исти период претходне године наплаћено 87,33 милиона КМ или 4% више јавних прихода.

Директни порези

Наплаћени износ по основу **директних пореза** у периоду 01.01-31.12.2018. године већи је за 6% у односу на исти период претходне године, односно **прикупљено је 492,60 милиона КМ** или 25,97 милиона КМ више, на шта је утицало значајно повећање наплате пореза на добит у односу на прошлу годину.

Порез на добит је наплаћен у износу од **220,82 милиона КМ**, што је у односу на исти период претходне године више за 27,94 милиона КМ, односно за 14%. Када је у питању повећање наплате пореза на добит, у сваком случају можемо рећи да је резултат позитивног пословања дијела привредних субјеката и редовности пријављивања и плаћања ових обавеза, те благовремено предузетих мјера наплате од стране Пореске управе. План наплате пореза на добит реализован је 110%.

По основу **пореза на доходак** наплаћено је **229,19 милиона КМ** што је за 5,14 милиона КМ, тј. 2% мање у односу на исти период претходне године. На мању наплату прихода по основу пореза на доходак утицала је одлука Влада РС да повећа неопорезиви дио плате на 500 КМ, и на тај начин се одрекне дијела прихода по том основу у корист радника у РС. План наплате пореза на доходак реализован је 95%.

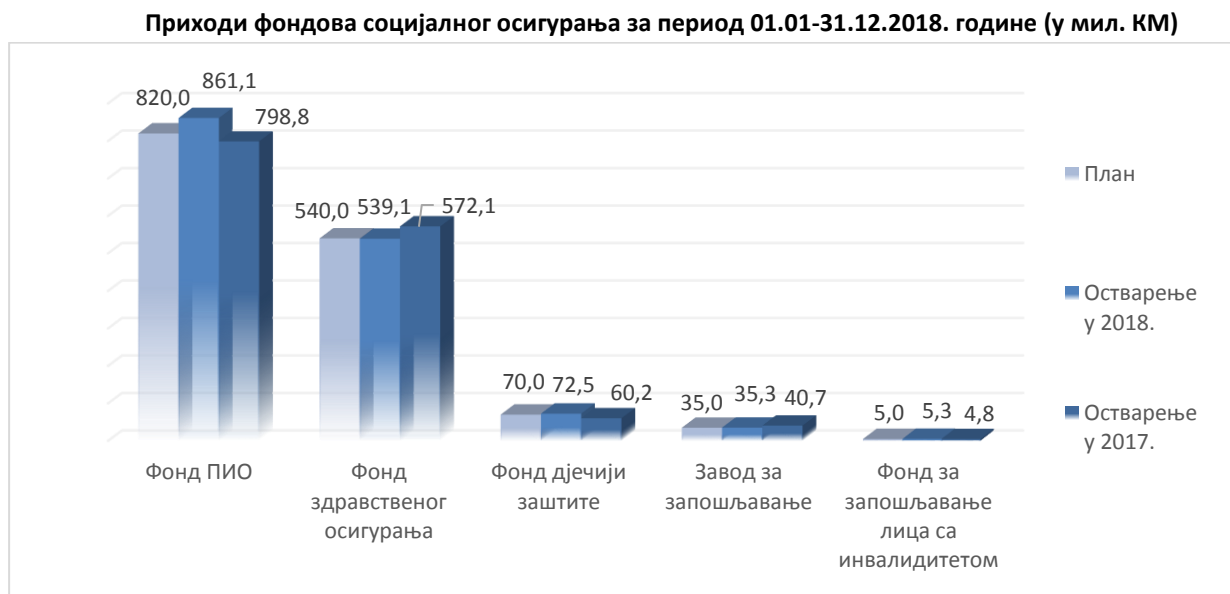
Порез на употребу, држање и ношење добара наплаћен је у износу од **14,97 милиона КМ**, што је за 4% више у односу на исти период претходне године.

Наплата прихода по основу **пореза на непокретности** износи **27,62 милиона КМ** што је за 2,54 милиона КМ, тј. за 10% више него у истом периоду претходне године.

Доприноси

Прикупљени **приходи фондова социјалног осигурања** у периоду 01.01-31.12.2018. години **износе укупно 1 милијарду и 513 милиона КМ** што је у односу на наплату из истог периода претходне године више за 36,62 милиона КМ, тј. за 2%, док је у односу на планирани износ наплаћено 3% више, односно 43,26 милиона КМ више доприноса.

Наиме, већа наплата у односу на прошлогодишњу је забиљежена код прихода Фонда за ПИО (наплаћено је 62,23 милиона КМ више у односу на исти период претходне године) и Фонда дјечије заштите (наплаћено је за 12,30 милиона КМ више него у истом периоду претходне године).



Разлог за наведени резултат су свакако и свеобухватне активности од стране ПУРС и предузимање свих мјера које нам стоје на располагању.

Остали јавни приходи

По основу осталих јавних прихода наплаћено је **411,81 милион КМ**, што је у односу на исти период претходне године више за 4%, односно за 16,06 милиона КМ.

Приходи по основу **такса и накнада** у 2018. години износе 237,5 милиона КМ, што је у односу на претходну годину мање за 3%, тј. за 8,55 милиона КМ. План наплате прихода по основу такса и накнада реализован је 96%.

Наплата прихода по основу **накнада за приређивање игара на срећу** износи **27,9 милиона КМ**, што је више за 11%, односно за 2,76 милиона КМ у односу на исти период претходне године.

Приходи по основу **казни** наплаћени су у износу од **19,09 милиона КМ** што је за 9% мање у односу на претходну годину и план.

Наплата по основу **осталих прихода** у периоду 01.01-31.12.2018. године износи **72,9 милиона КМ**, што је у односу на прошлогодишњу наплату више за 4,37 милиона КМ, односно за 6%. На вишу наплату ових прихода највише је утицала виша наплата прихода по основу прихода од дивиденде и удјела у профиту у јавним предузећима и финансијским институцијама. План наплате по основу осталих прихода реализован је 104%.

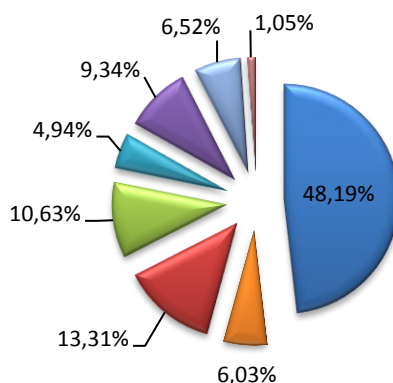
Када су у питању **приходи по основу концесионих накнада**, наплаћено је **54,42 милиона КМ**, што је више за 19,27 милиона КМ, тј. за 55% у односу на претходну годину. План наплате по основу концесионих накнада реализован је 136%.

Када су у питању **заостале обавезе по основу индиректних пореза и доприноса за Фонд солидарности**, у 2018. години наплаћене су у износу од 22,25 милиона КМ, што је више за 8,67 милиона КМ у односу на исти период претходне године.

Наплата по подручним центрима

Када говоримо о наплати јавних прихода по подручним центрима ПУРС можемо констатовати да су скоро сви центри остварили боље резултате у наплати јавних прихода у односу претходну годину, изузев ПЦ Зворник који је на граници остварења, док се проценат реализације плана наплате јавних прихода по подручним центрима креће од 94% (ПЦ Зворник) до 115% (ПЦ Добој).

Учешће подручних центра ПУРС у наплаћеним јавним приходима у периоду 01.01-31.12.2018. години

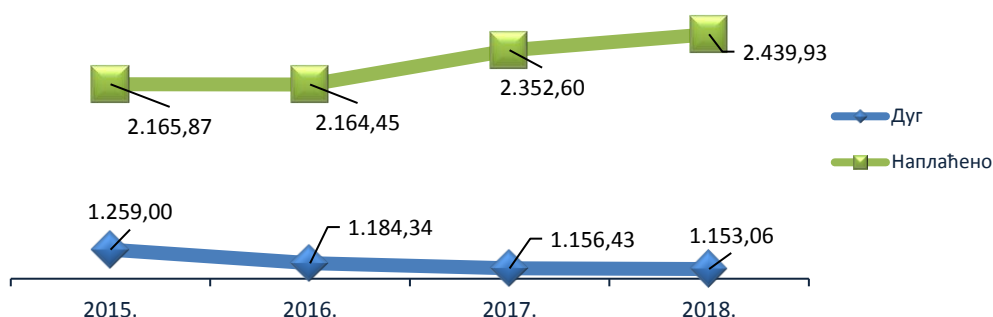


Такође, наплаћено је још 25,7 милиона КМ доприноса који се односи на оне обвезнике доприноса за пензијско и инвалидско осигурање који су запослени у Брчко Дистрикту и чије је мјесто пребивалишта Брчко Дистрикт, а пријављени су у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса РС.

1.2. Стање дуга

Према званичним евиденцијама Пореске управе РС стање доспјелог, а неизмиреног дуга на дан 31.12.2018. године износи 1,153 милијарде КМ. Поређења ради, стање дуга на дан 31.12.2017. године је износило 1,156 милијарди КМ што значи да се исти у 2018. године смањио за 3,38 милиона КМ.

Наплаћени јавни приходи и дугови у периоду 2015-2018. година



Измирење дуга путем обвезница

На основу Уредбе о измирењу пореских обавеза путем обвезница Републике Српске („Службени гласник РС“, број 58/09), којом се уређују услови и поступак измирења доспјелих пореских обавеза насталих до 31.12.2007. године, путем обвезница РС емитованих за измирење обавеза по унутрашњем дугу, у 2018. години **из Министарства финансија РС за примљена су 40 рјешења о измирењу дуга путем обвезница у укупном износу од 2,59 милиона КМ** и иста су прослијеђена подручним центрима на даље поступање.

1.3. Опомене за плаћање доспјелих обавеза

У извјештајном периоду донесено је **98.199 опомена за плаћање доспјелих пореских обавеза** на износ обавеза од 333,61 милион КМ. Порески обвезници су у року од 8 дана уплатили укупно 89,77 милиона КМ, односно 27% од укупног износа доспјелих пореских обавеза обухваћених донесеним опоменама.

У односу на исти период претходне године донесено је 39% мање опомена, док је у **дозвољеном року наплаћено 50,16 милиона КМ обавеза мање**. План издавања опомена за плаћање реализован је 82%.

	План 2018	Остварено 2018	Остварено 2017	Реализација плана	Индекс 18/18
Број опомена	120.175	98.199	161.736	82%	61
Уплаћено у року	173.343.980	89.774.546	139.932.889	52%	64

1.4. Поступак принудне наплате

У 2018. години покренута су 116.651 поступка принудне наплате на износ дуга од 216,5 милиона КМ од чега је у извјештајном периоду наплаћено 55,81 милиона КМ. Поред тога, по основу рјешења ПН из претходног периода, у извјештајном периоду наплаћено је још 21,35 милиона КМ. Дакле у поступку ПН по свим рјешењима ПН је **наплаћено укупно 77,16 милиона КМ**.

	План 2018	Остварено 2018	Остварено 2017	Реализација плана	Индекс 18/17
Број поступака	73.666	116.651	81.113	158%	144
Износ дуга по рј. ПН (у КМ)	120.096.488	216.498.319	160.613.809	180%	239
Наплаћено (у КМ)	44.068.405	55.812.744	53.982.780	127%	103

У односу на исти период претходне године покренуто је чак 35.538 поступака принудне наплате више, а укупан износ наплаћених обавеза по рјешењима принудне наплате који су покренути у извјештајном периоду виши је за 1,83 милиона КМ него у истом периоду 2017. године.

У односу на планирани број покренуто је 42.985 поступака више, односно 58% више од планираног броја, а наплаћено је 27% више него што је предвиђено планом ПН.

Дакле, у извјештајном периоду је по свим покренутим поступцима принудне наплате наплаћено **77,16 милиона КМ** што је више за 7,44 милиона КМ у односу на наплату из 2017. године (55,81 милион КМ је наплаћено по поступцима који су покренути у извјештајном периоду, док је по раније покренутим поступцима наплаћено 21,35 милиона КМ).

У структури поступака ПН покренутих у извјештајном периоду највише су заступљене **опомене за плаћање пријављених обавеза са учешћем од 48% у структури свих поступака ПН покренутих у извјештајном периоду**, те рјешења ПН у вези са пореским рачунима за порез на непокретности која чине 42% свих рјешења ПН покренутих у извјештајном периоду.

Такође, и прекршајни налози и рјешења достављена од стране судова који чине око 8% свих поступака ПН покренутих у извјештајном периоду.

У извјештајном периоду поднесено је и 232 приједлога суду/Републичкој управи за геодетске и имовинско-правне односе за укњижбу хипотеке на непокретној имовини пореских дужника на износ обавезе од 10,99 милиона КМ, те 101 захтјев за брисање хипотеке на износ обавезе од 3,62 милион КМ.

У извјештајном периоду на приједлог ПУРС донесено је 198 рјешења о упису законске хипотеке у корист ПУРС на износ обавеза од 10,4 милиона КМ, 55 рјешења о брисању уписане законске хипотеке на износ од 3,06 милиона КМ, те 11 рјешења о одбијању уписа хипотеке.

На нивоу ПУРС укупно је поднесено 46 приједлога суду за покретање извршног поступка на имовини пореског обвезника на износ обавезе од 2,52 милиона КМ.

Укупан **број непокрених поступака ПН** на дан 31.12.2018. године износио је **94.588 на износ дуга од 13,62 милиона КМ**. Учешће дуга по основу непокрених поступака ПН у укупном доспјелом, а неизмиренем дугу на дан 31.12.2018. године износи 1,18%.

Треба напоменути да се у структури непокрених поступака ПН, 88% предмета односи на акте других органа (прекршајне налоге, рјешења достављена од стране судова и др.).

1.5. Рјешења/споразуми о одгађању плаћања пореских обавеза

Рјешења Министарства финансија РС о одгоди плаћања пореских обавеза

Министарство финансија РС је, у складу са Законом о одгођеном плаћању пореских обавеза („Службени гласник РС“, бр. 94/15) **донијело 72 рјешења о одгоди плаћања пореских обавеза на износ дуга од 40,31 милион КМ**.

У извјештајном периоду по основу ових рјешења наплаћено је 38,6 милиона КМ обавеза, укључујући и она рјешења донесена у претходном периоду. **Доспјеле, а неплаћене обавезе износе 70,4 милиона КМ**.

Министарство финансија РС је донијело, а Пореска управа запримила и 56 рјешења којима се укида рјешење о одгоди плаћања на износ одобреног репрограмираног дуга од 9,74 милиона КМ (остатак дуга по раскинутим репрограмима 8,73 милиона КМ), јер се обвезници нису придржавали услова и рокова истих. Код једног пореског обвезника је отворен стечајни поступак.

У односу на исти период претходне године по рјешењима Министарства финансија о одгоди плаћања пореских обавеза наплаћено је 45% више обавеза, а план наплате по овим рјешењима реализован је 230%. Разлог овако добре реализације плана произилази из пријевремене отплате доспјелог репрограмираног дуга пореског обвезника “Жељезнице РС”, а.д. Добој у износу од 28,6 милиона КМ.

Споразуми о репрограмирању обавеза на основу одлука Владе РС

У 2018. години, поред рјешења Министарства финансија РС о одгоди плаћања пореских обавеза, **измирено је 22,58 милиона КМ репрограмираних обавеза на основу одлука Владе РС** из ранијих година.

Доспјеле, а неплаћене репрограмиране обавезе износе 15,16 милиона КМ, док остатак дуга по репрограмима потписаним на основу одлука Владе РС из ранијих година износи 38,35 милиона КМ.

План наплате репрограмираних обавеза за извјештајни период реализован је 82%, док је у односу на исти период претходне године наплаћено 53% мање репрограмираних обавеза.

Рјешења/споразуми ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза

Пореска управа РС је, у складу са Законом о одгођеном плаћању пореских обавеза („Службени гласник РС“, бр. 94/15) у извјештајном периоду донијела 41 рјешење о одгоди плаћања доспјелих пореских обавеза на износ дуга од 539,72 хиљаде КМ.

У 2018. години ПУРС је донијела 56 рјешења о укидању рјешења о одгођеном плаћању пореских обавеза на износ дуга од 767,67 хиљада КМ.

Поред тога, донесено је и 68 закључака/рјешења, којим се одбацује/одбија захтјев пореског обвезника о одгоди плаћања пореских обавеза, на износ дуга од 682,17 хиљада КМ и 5 закључака којим се обуставља поступак по захтјеву за продужење рока, на износ дуга од 66,36 хиљаде КМ (напомињено да код 3 закључка о одбацавању/обустављању поступка није назначен износ обавезе у поменутном акту).

У истом периоду по 308 рјешења/споразума ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза (укључујући и оне потписане у ранијем периоду) наплаћено је 800.279 КМ. Доспјеле, а неплаћене обавезе по овим рјешењима/споразумима износе укупно 250.460 КМ.

Остатак дуга по свим потписаним рјешењима/споразумима ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза износи 1,28 милиона КМ. Тај износ се односи на сва активна рјешења/споразуме, укључујући и оне за које још увијек није обрачунат коначан обрачун камате или је исти обрачунат, а није наплаћен.

У односу на исти период претходне године по рјешењима/споразумима ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза наплаћено је 17% мање обавеза, а план наплате по овим рјешењима/споразумима реализован је 109%.

1.6. Посебни поступци

Стечајни и ликвидациони поступци

У периоду 01.01-31.12.2018. године код 94 пореска обвезника покренут је стечајни поступак. Пријављена потраживања ПУРС износе 15 милиона КМ, док су у извјештајном периоду призната потраживања у износу од 10,1 милиона КМ. У извјештајном периоду по свим започетим стечајним поступцима наплаћено је 949.530 КМ.

У 2018. години код 472 пореска обвезника започет је поступак ликвидације. Износ пријављених потраживања ПУРС износи 35,95 милиона КМ, док су призната потраживања у износу од 1,54 милиона КМ. У извјештајном периоду по свим започетим поступцима ликвидације наплаћено је 51.425 КМ.

Од 1.768 покренутих стечајних поступака од 2002. до 31.12.2018, окончана су 1.532 поступка, а 29 је обустављено. Од свих покренутих стечајних поступака у којима се ПУРС појављује као повјерилац још увијек су у току 207 поступака са пријављеним потраживањима у износу од 173,11 милиона КМ.

Од 3.642 покренута ликвидациона поступка, 2.873 је окончано, 632 поступка је обустављено, док је 137 поступка у току са пријављеним потраживањима у износу од 8,64 милиона КМ.

У периоду 01.01-31.12.2018. године, а ради утврђивања услова за отварање стечајних поступка са износом дуга од 6,13 милиона КМ, покренута су 72 претходна поступка. Од тога, отворен је 41 стечајни поступак и 1 одбачен, а у току је утврђивање услова за отварање стечајних поступка код 30 пореских обвезника. На дан 31.12.2018. године у току су 43 претходна поступка.

Отпис потраживања по основу стечаја и застаре потраживања

Након што стечајни судија по окончању стечајног поступка донесе рјешење о закључењу стечајног поступка и исто постане правоснажно, Пореска управа доноси рјешење о ненаплативости преосталих пореских обавеза пореског, односно стечајног дужника. По том основу у 2018. години донесено је 496 рјешења о ненаплативости пореске обавезе на износ дуга од 60,51 милион КМ.

У извјештајном периоду донесено је и 3.826 рјешења о ненаплативости пореске обавезе по основу застаре потраживања на износ дуга од 2,6 милиона КМ, а на основу Закона о пореском поступку („Службени гласник РС“, бр. 102/11, 108/11, 67/13, 31/14, 44/16).

II КОНТРОЛЕ, ИСТРАГЕ И ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПЦИ

Поред јачања свијести грађана да поштивање прописа свим грађанима доноси више користи, него што би им донијело да исте не поштују, у пракси се показало да постојање закона не значи и да се он у цјелости и примјењује. Из тог разлога и постоје контроле, као и санкције за непоштивање закона, а које уједно представљају и гарант за поштивање истих.

2.1. Теренске и канцеларијске контроле

У 2018. години извршено је укупно 3.916 контрола, од чега је 3.454 редовних теренских и канцеларијских контрола, 351 контрола стечаја и ликвидације, те 111 поновљених контрола. Од укупно извршених контрола 175 контрола је извршено код великих пореских обвезника.

У односу на исти период претходне године извршен је скоро исти број контрола, док је план контрола за 2018. годину реализован 118%.

Врста контроле	Број контрола			Процент извршења плана	Индекс 18/17
	План 2018.	Извршене контроле 2018.	Извршене контроле 2017.		
Теренске контроле	1.437	1.676	1.567	117%	107
Канцеларијске контроле	1.891	2.240	2.355	118%	95
УКУПНО КОНТРОЛЕ	3.328	3.916	3.922	118%	100

Код 2.609 извршених контрола, односно код 67% од укупног броја извршених контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника, док је код 2.536 пореских обвезника у контроли утврђена нова обавеза.

Инспектори ПУРС су у извршеним контролама код 2.536 пореских обвезника утврдили нових обавеза са каматом у износу од 40,89 милиона КМ.

За утврђене обавезе инспектори су, након извршених контрола, донијели рјешења за плаћање на укупан износ обавеза од 37,7 милиона КМ (основни дуг+камата). На поменути рјешења уложено је 166 жалби, укључујући и жалбе на рјешења инспектора донесена у претходном периоду. Разлика између новоутврђених обавеза и обавеза наложених рјешењима инспектора се односи на преплате и обавезе за које порески обвезници нису поднијели пореске пријаве, а извршили су плаћање.

У добровољном периоду уплаћено је 7,34 милиона КМ или 19,5% од укупних обавеза наложеним рјешењима за плаћање. Такође, по основу контрола завршених у претходном периоду, у извјештајном периоду у добровољном року наплаћено је 2,08 милиона КМ.

По завршетку контрола инспектори Пореске управе РС издали су 341 прекршајни налог на укупан износ од 724.086 КМ због уочених неправилности у раду контролираних пореских обвезника. Поднесена су и 39 захтјева за покретање прекршајног поступка.

2.2. Посебне и остале контроле

Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку РС („Службени гласник РС, број 44/16) уводе се двије нове контроле и то посебна контрола и контрола нерегистрованог субјекта. Посебне контроле представљају провјеру законитости и правилности примјене пореских прописа, осим провјере законитости и правилности пријављивања, испуњавања и утврђивања пореских обавеза, док се контрола нерегистрованог субјекта врши у складу са прописима којим се уређује рад инспекција у РС.

У 2018. години извршено је 3.679 посебних контрола и то **3.625 контрола евидентирања промета преко фискалних каса и 54 контроле пријављивања обвезника доприноса.**

По завршетку контроле пријављивања обвезника доприноса службеници Пореске управе издали су 41 прекршајни налог на укупан износ од 165.000 КМ од чега је по 27 налога наплаћена 51.000 КМ, док су у поступку контроле евидентирања промета преко фискалних каса издали 1.549 прекршајних налога на износ казне од 1,12 милиона КМ, од чега је по 688 налога наплаћено 213.350 КМ. Укупно је поднесено 19 захтјева за покретање прекршајног поступка, а код **517 пореских обвезника изречена је мјера привремене забране обављања дјелатности.**

Инспектори Пореске управе РС су у извршеним посебним контролама утврдили и **35 непријављених обвезника доприноса.**

Када је ријеч о осталим контролама, инспектори Пореске управе РС су у извјештајном периоду извршили и **9.858 фискализација фискалних.**

У наведеном броју фискализације фискалних каса исказани су и други послови који су у вези са фискализацијом као што су замјена модула, дефискализација фискализованих каса, замјена терминала, поступци везани за промјену података о продајним мјестима и сл.

У 2018. години поднесено је 735 захтјева за иницијалну фискализацију, а Пореска управа РС донијела је 733 рјешења о фискализацији (одређени дио рјешења о фискализацији односи се на захтјеве поднесене у претходном периоду). Од почетка примјене Закона о фискалним касама, тј. од 2008. до 31.12.2018. године ПУРС је донијела **51.469 рјешења о фискализацији пореских обвезника**, а поднесено је 51.476 захтјева за иницијалну фискализацију.

Реализација плана посебних и осталих контрола за 2018. годину

Врста контроле	Број контрола			Процент извршења плана	Индекс 2018/2017
	План 2018.	Извршене контроле у 2018.	Извршене контроле у 2017.		
ОСТАЛЕ КОНТРОЛЕ					
Контрола нерегистрованих субјеката	100	0	5	0%	0
Фискализација фиск. каса	10.101	9.858	10.028	98%	98
УКУПНО ОСТАЛЕ КОНТРОЛЕ	10.201	9.858	10.033	97%	98
ПОСЕБНЕ КОНТРОЛЕ					
Контрола евиденције промета преко фиск. каса	3.736	3.625	3.370	97%	108
Контрола пријављивања обвезника доприноса	100	54	150	54%	36
УКУПНО ПОСЕБНЕ КОНТРОЛЕ	3.836	3.679	3.520	96%	105

2.3. Истраге и обавјештајни послови

Инспектори истражитељи су у 2018. години поднијели укупно **27 извјештаја надлежним тужилаштвима** и то:

- 2 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело фалсификовање исправе из чл. 377. КЗРС,
- 13 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело утаја пореза и доприноса чл. 287. КЗРС,
- 5 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело злоупотребе овлашћења у привреди чл. 263. КЗРС,
- 1 извјештај због основа сумње да је почињено кривично дјело оштећење туђих права из члана 242. КЗРС,
- 2 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело злоупотреба лажног стечаја чл. 252. и чл. 258 КЗРС,
- 1 извјештај због повреде основних права радника чл. 266 КЗРС и
- 1 извјештај због оштећење или повлашћивање повјерилаца чл. 262. ст. 1 КЗРС,

са укупно причињеном штетом за Буџет РС у износу од 3,17 милиона КМ.

У надлежним тужилаштвима одржана су 133 састанка на којима су добијена упутства и извршене консултације о даљим поступањима по захтјевима Тужилаштва.

У поступку провјера пословања предузећа као и по наредбама надлежних тужилаштава, у својству осумњичених и у својству свједока, узете су 244 изјаве, и то 148 изјава сагласно одредбама ЗКП-а и 96 изјава сагласно одредбама ЗУП-а. Такође, извршено је 977 провјера у службеним евиденцијама ПУРС на основу захтјева Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, те 445 провјера на терену и службеним евиденцијама ПУРС на основу захтјева других државних органа и организацијама.

2.4. Прекршајни поступак

У 2018. години **Пореска управа РС је издала 2.714 прекршајних налога** који се односе на све поступке у складу са Законом о пореском поступку РС и другим законима којима се регулишу прекршајне санкције, а у домену надлежности ПУРС, **на износ казне од 2,53 милиона КМ.** Од тог броја 981 налог је прихваћен и по њима наплаћено 437.916 КМ. Поднесена су 62 захтјева за покретање прекршајног поступка. Такође, донесено је и 519 мјера забране обављања дјелатности.

Највише прекршајних налога, 1.550, издато је због кршења одредаба прописа о фискализацији, док је због непријављивања пореских обавеза издато 927 прекршајних налога.

У односу на претходну годину, издата су 335 прекршајна налога више, а и износ казне по истим већи је за 19.422 КМ. Од укупног броја издатих налога за 1.356 прекршајних налога на износ казне од 1,31 милион КМ, до 31.12.2018. године није истекао добровољни рок за плаћање.

III ОДНОС ПРЕМА ПОРЕСКИМ ОБВЕЗНИЦИМА

3.1. Услуге пореским обвезницима и медијски иступи

Пореска управа РС као сервис пореским обвезницима има обавезу да досљедно, ефикасно и непристрасно пружа помоћ пореским обвезницима код примјене прописа из њене надлежности, као и да пружи квалитетне услуге истима. Пореска управа континуирано ради на пољу унапређења услуга пореским обвезницима како би смањила трошкове, стимулисала добровољно извршавање пореских обавеза и тиме повећала наплату јавних прихода. Изградња препознатљивог и позитивног имиџа Пореске управе у јавности представља један од приоритетних задатака ПУРС, што постижемо кроз проактиван и партнерски однос са свим циљним групама (порески обвезници, медији и др.).

Идући у том правцу, и кренули смо у активности **увођења Е-услуга** Пореске управе како бисмо створили нови квалитет у комуникацији са пореским обвезницима.

Е-услуге Пореске управе задовољавају високе безбједносне стандарде како би се пренос података у електронским трансакцијама одвијао континуирано безбједно, без ризика од крађе и компромитовања. Такође, треба напоменути да су електронске услуге, које су тренутно на располагању пореским обвезницима и грађанима потпуно бесплатне.

Током 2018. године портал за електронске услуге проширен је додатним функционалностима. Наиме, уведена је **нова функционалност – електронска пореска картица**, којом је пореским обвезницима омогућен приказ пореске картице.

Такође, пореским обвезницима је омогућена и **провјера статуса исправности пријава** посланих на сервер ПУРС.

Затим смо у оквиру компоненте *„Побољшање пословног окружења кроз увођење електронских докумената, електронско издавање пореских сертификата и пружање других сервиса и услуга пореским обвезницима електронским путем“* FAR пројекта активирали и пројекат **електронска архива и еСандуче**.

Када је ријеч о **електронској архиви**, успјешно је завршен процес пребацивања пријава ПФРН, архивирано укупно 3,4 милиона докумената из периода 2009-2017 година и извршене све контроле. Успостављањем електронске архиве у Пореској управи РС биће ријешен проблем од 10 милиона папирних докумената у постојећој архиви од којих се преко 70% мора трајно чувати, што значи да сваке године имамо преко 700.000 нових докумената за трајно чување, те проблем великих трошкова манипулације папирним документима и адекватног простора за чување оволиког броја докумената.

Заршен је развој **електронског сандучета** које се, такође, реализује у оквиру овог пројекта, и које ће да служи као алат за безбједну двосмјерну комуникацију (порески обвезници/Пореска управа), чије пуштање у рад очекујемо у првој половини 2019. године.

Такође, током 2018. године радило се и на изради апликације Е-услуге за мобилне телефоне која ће садржавати највећи дио функционалности као и апликација за радне станице.

Исто тако, Пореска управа РС је је у оквиру сарадње са Пореском управом Шведске у области унапријед попуњених пореских пријава, издвојила и одабрала да на основу

информација трећих страна за предиспуњавање пореских пријава, проведе пилот пројекат у области пореских пријава за регистровано оружје-Образац ПП-РО. Циљ нам је да смањимо трошкове испуњења пореских обавеза пореским обвезницима као и трошкове пословања ПУРС и пореску администрацију учинимо што ефикаснијом.

За електронске услуге регистровало се укупно 14.023 корисника од чега 12.256 правних лица и предузетника и 1.767 физичких лица. Оно што планирамо у наредном периоду јесте даљи рад на промоцији електронских услуга ПУРС, као и повећање обухвата пореских обвезника.

У сарадњи са Привредном комором РС, Министарством финансија РС, Министарством рада и борачко инвалидске заштите РС, Пореска управа РС је учествовала и у организацији **„Инфо дана“**. Циљ ове активности јесте да се порески обвезници упознају са измјенама законодавног оквира у области рада, пореза на доходак, те дефиниције и обрачуна плате.

Идући у том правцу, објавили смо и аудио-видео запис о начину попуњавања Годишње пореске пријаве за порез на добит (Образац 1101) који је до сада прегледан 4.040 пута и наставићемо са овом праксом и у наредном периоду.

Пореска управа РС је и у 2018. години наставила са кампањом **„Корак предузми, рачун узми“** када смо у штампаним и електронским медијима указивали на значај издавања фискалних рачуна, као и са кампањом **„Порез плаћај, Српску јачај“**, чији је циљ подизање свијести грађана о важности плаћања пореских обавеза и користима које из тога произилазе. Циљ је да се грађани РС, од најмлађих до најстаријих, информишу о свим предностима плаћања пореза, да подстакнемо појединце да поштују прописе и укажемо да поштивање прописа свим грађанима доноси више користи, него што би им донијело да исте не поштују.

Такође, по први пут смо организовали стручно усавршавање, односно **едукацију новинара** о пореском систему РС, раду, надлежностима и плановима Пореске управе РС, којима смо презентовали и разјаснили пореске појмове, те одговорили на сва питања новинара у дискусији. У ту сврху је и израђена брошура **„Пореска управа РС, модерна управа на услузи пореским обвезницима“**.

Када је ријеч о промоцији важности пореског система и плаћања пореза, те користима које из тога произилазе, како за појединца, тако и за друштво у цјелини, Пореска управа РС је и у овој години наставила са едукацијом за ученике средњих школа широм Републике Српске, са циљем да им се презентује важност плаћања пореза, те значај пореског система, као и користи које из тога произилазе. Тим слиједом, у оквиру пројекта са Шведском пореском агенцијом приступило се и изради **Приручника за средњошколце** којим ћемо покушати да на занимљив начин приближимо информације о порезу и његовом утицају на њихове животе, а који планирамо издати почетком 2019. године.

Такође, у оквиру едукацији младих широм Републике Српске Пореска управа РС је одржала и **„Порески час“** за студенте Правног факултета, Бања Лука. Том приликом студенти су упознати са пореским прописима, формирањем и начином рада Пореске управе РС, затим са пореским системом Републике Српске односно постојећим порезима, поступцима, условима и начину плаћања пореских обавеза, те правима и обавезама пореских обвезника. Такође, ученицима је презентован и начин функционисања Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса, те процес фискализације.

У Сектору за услуге пореским обвезницима у 2018. години забиљежили смо сљедећи број контаката са пореским обвезницима:

Контакт	План 2018.	Извршено 2018.	Извршено 2017.	Реализација плана	Индекс 18/17
Пријем странака у канцеларијама	560	756	520	135%	145
Путем телефона	14.000	25.598	15.957	183%	160
Путем e-mail-а	940	1.313	999	140%	131
Путем писане кореспонденције	300	297	222	99%	134
Тематски састанци	40	4	5	10%	80
Јавно информисање у сарадњи са портпаролом ПУРС	2	8	21	400%	38
Јавни позив за подношење пореских пријава	1	0	1	0%	0
Порески календари за 2018.	3	3	3	100%	100
Информисање путем Web странице	120	57	133	48%	43
Организовање семинара, обука и сл.	28	19	68	68%	28
Организовање анкете	1	1	1	100%	100

У извјештајном периоду забиљежено је **633.241 посјета Web страници Пореске управе РС**. Највећи број посјета евидентиран је у фебруару и марту с обзиром на то да законски прописани рокови за подношење великог броја пореских пријава доспијевају крајем првог квартала. У односу на исти период претходне године забиљежено је 10% више посјета Web страници ПУРС.

Када су у питању односи са јавношћу, у 2018. години урађено је сљедеће:

- Пореска управа је у јавности **иступила 379 пута**, од чега из Сједишта ПУРС 283 пута и из подручних центара 96 медијских иступа;
- Објављена су **43 саопштења**, најчешће на тему наплаћених јавних прихода, у вези са кампањом појачаних контрола издавања фискалних рачуна, истеку рокова за подношење пореских пријава, едукација за ученике и новинаре које је организовала Пореска управа РС и др;
- Сачињена су **141 одговор на питања новинара** углавному вези новог начина обрачуна плата, контрола исплата плата „на руке“, највећих појединачних исплаћених личних примања у РС, дуга и контрола код појединих пореских обвезника, резултата контрола издавања фискалних рачуна, рада на црно, стечајева и ликвидација, непокретности, износа новоутврђених обавеза и сл.
- Дате су и **53 изјаве**;
- Забиљежено је **11 самоиницијативних иступа** у вези са јачањем имиџа Пореске управе. Теме су биле о значају узимања фискалног рачуна, важности редовног плаћања пореза, извјештаја поднијетих тужилаштвима, користима које пружа пореска картица и др;
- **4 учешћа** у радио емисијама;
- Дато је и **5 интервјуа**.

Поред горе наведеног, Пореска управа је у 2018. забиљежила и **7 учешћа у ТВ емисијама**, а теме су такође биле у вези контрола издавања фискалних рачуна, наплате јавних прихода, пореске културе, истека рокова за подношење пореских пријава, дуга здравствених установа, сиве економије, пореске картице и др.

3.2. Регистровани и дерегистровани порески обвезници

Пореска управа РС је у 2018. години у Регистар пореских обвезника уписала нових 30.805 пореских обвезника, док је истовремено за тај период дерегистровано 2.146 пореских обвезника.

Порески обвезници	Правна лица	Физичка лица (предузетници)	Грађани	Остали*
Регистровани	1.246	2.872	20.987	5.700
Дерегистровани	434	994	291	427

*Пословне једнице правних лица из ФБИХ и Брчко Дистрикта, страна пословна и дипломатска представништва, странци, нерезиденти, (де)регистровани по службеној дужности.

3.3. Издата увјерења и потврде пореским обвезницима

Издата увјерења

Пореска управа је у периоду **01.01-31.12.2018. године** издала укупно **96.951 увјерење** од чега 16.252 правним лицима, 4.796 предузетницима и 75.903 грађанима. **Наплаћени износ пореских обавеза у поступку издавања пореских увјерења износи укупно 22,09 милиона КМ.**

План издавања увјерења за период 01.01-31.12.2018. године реализован је 94%, док је у односу на исти период претходне године издато 18% мање увјерења.

Издата увјерења у 2018. години

РБ	Број увјерења			Процент извршења плана	Индекс 18/17
	План 2018.	Издато 2018.	Издато 2017.		
Правна лица	15.238	16.252	14.943	107%	109
Самостални предузетници	4.965	4.796	4.069	97%	118
Грађани	83.328	75.903	99.450	91%	76
УКУПНО (1+2+3)	103.531	96.951	118.462	94%	82

Издата увјерења у сврху одјаве ЈИБ-а

У извјештајном периоду поднесено је 2.474 захтјева за одјаву ЈИБ-а, док је из претходног периода пренесено још 16.069 неријешених захтјева. Укупно су **издате 1.304 потврде о одјави ЈИБ-а**, тако да је у **наредни период пренесено 17.239 неријешених захтјева за одјаву ЈИБ-а.**

Ради једноставнијег поступка одјаве пореских обвезника Пореска управа је у 2017. години иницирала измјену Закона о пореском поступку РС у смислу да се брише одредба о

обавезној пореској контроли приликом одјаве пореском обвезника чиме би се смањио број нерјешених захтјева за одјаву ЈИБ-а и олакшала процедура одјаве пореских обвезника.

Мањи број издатих потврда о одјави ЈИБ-а у односу на број поднесених захтјева је резултат чињенице да је издавање ове потврде условљено измирењем пореских обавеза, али и одредбама Закона о пореском поступку РС који налаже да се прије одјаве обвезника изврши пореска контрола.

У поступку одјаве ЈИБ-а у извјештајном периоду редовним путем наплаћено је 70.791 КМ.

Издата увјерења у сврху додјеле ЈИБ-а

Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку РС („Службени гласник РС“, бр. 102/11, 108/11, 67/13, 31/14 и 44/16) Пореска управа, као контролни орган, је овлашћена да ускрати додјелу ЈИБ-а правним лицима и предузетницима уколико њихови оснивачи и њихова повезана лица имају доспјеле, а неизмирене пореске обавезе.

Сви предвиђени случајеви ускраћивања ЈИБ-а су случајеви у којима је могуће избјегавање плаћања пореза тако што физичка и правна лица која су оснивачи неког пореског обвезника који има неизмирене пореске обавезе оснивају нове субјекте, а да нису измирили своје обавезе или обавезе лица чији су оснивачи били. Дакле, у случајевима у којима се избјегава плаћање пореза, Пореска управа неће додијелити Јединствен идентификациони број.

ПУРС је у извјештајном периоду донијела 44 рјешења о ускраћивању додјеле ЈИБ-а, док је у сврху додјеле ЈИБ-а у извјештајном периоду издато укупно 4.571 увјерење од чега 4.412 увјерења о измиреним обавезама, 109 увјерења о неизмиреним обавезама и 50 увјерења у случају када је износ дуга до 1.500 КМ, а који је измирен у року од 8 дана од дана подношења захтјева за додјелу ЈИБ-а или је пружена неопозива банкарска гаранција или мјеница авалирана од стране банке.

3.4. Поврати, прекњижавања и корекције

У Сектору за централну обраду пореских докумената врши се унос извршних рјешења ПУРС и судова у Систем за управљање финансијским информацијама (СУФИ), креирају обрасци у складу са Упутством о форми, садржини и начину попуњавања обрасца за трезорско пословање буџетских корисника („Службени гласник РС“, бр. 86/02, 5/03, 109/03 и 117/05) и књижне обавијести.

У извјештајном периоду у СУФИ систем је унесено 3.489 извршних рјешења Пореске управе РС. Осим извршних рјешења ПУРС, у СУФИ систем се евидентира и поврат средстава по основу пријаве Образац 1004-Годишња пријава за порез на доходак. Износ поврата по основу Годишње пријаве за порез на доходак евидентираног у СУФИ систему је 4.248,69 КМ.

У извјештајном периоду ПУ је у подручним центрима од пореских обвезника запримила **9.345 захтјева за прекњижавање и поврат више или погрешно плаћених јавних прихода** (и рјешавано 3.950 неријешених захтјева из ранијег периода), од чега није ријешено 4.830 захтјева или 36%.

3.5. Пријем и обрада пореских пријава

У 2018. години службеници Пореске управе РС запримили су **1.863.823 пореске пријаве** укључујући и пријаве за упис у Фискални регистар непокретности и пријаве које се односе на Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса.

Највећи број поднесених пријава односи се на Мјесечну пријаву пореза по одбитку-Образац 1002 којих је у 2018. години поднесено 837.137, односно 45% од укупног броја поднесених пријава.

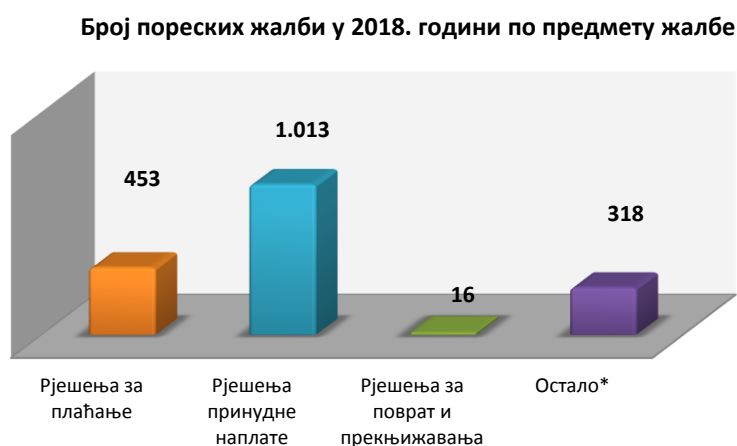
Напомињемо да је ступањем на снагу Правилника о поступку и начину подношења пореских пријава („Службени гласник РС“, број 81/16) прописано да су од 01. јануара 2017. године сви исплатиоци дохотка, односно уплатиоци доприноса обавезни да подносе мјесечне пријаве пореза по одбитку (Образац 1002) искључиво у електронском облику потписане електронским потписом. Ове измјене су од великог значаја за даљи рад ПУРС јер се смањује рад на скенирању и архивирању најмасовније пореске пријаве.

Истичемо да је у оквиру пројекта имплементације интегрисаног информационог система планирано да се омогући електронско подношење и осталих пореских пријава. На тај начин би се унаприједила пословна клима како кроз смањење трошкова везаних за израду папирних докумената и смањење обима послова везаних за унос, тако и контролу и архивирање папирних докумената, те и уштеду времена за пореске обвезнике.

План пријема пореских пријава за 2018. годину реализован је 121%.

3.6. Пореске жалбе – први ниво рјешавања

Подручни центри ПУРС су у 2018. години запримили 1.663 жалбе које се односе на рјешења донесена у свим поступцима у складу са Законом о пореском поступку РС, а рјешавано је још 137 жалби запримљених у претходном периоду.



**Рјешења о застари, о успостављању хипотеке, о забрани обављања дјелатности, о одбијању захтјева за одјаву, жалба на порески рачун и др.*

Од укупног броја жалби које су рјешаване у извјештајном периоду, 56% жалби је изјављено против рјешења принудне наплате код којих жалба не одлаже извршење.

IV ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

5.1. Имплементација Интегрисаног информационог система

У 2018. години, се радило на стабилизацији пословних процеса који су пуштени у продукцију и наставило се са даљом имплементацијом Пројекта интегрисани информациони систем у Пореској управи РС (ИИС) са новим имплементатором.

Наиме, завршена је имплементација: пореске пријаве за порез на добит, опомена за подношење пореских пријава, пореских увјерења на бази података из Јединствене евиденције о пријављеним и плаћеним порезима, књижења годишње дистрибуције прихода, кореспонденције са пореским обвезником, преостале функционалности у канцеларијском пословању, пријаве потраживања у стечајном и ликвидационом поступку, измјена рјешења у поступку принудне наплате по поступцима покренутим у ИИС, наставак поступка принудне наплате по мигрираним и ручно унесеним предметима, замјена рјешења, поништавање и укидање рјешења о принудној наплати по мигрираним и ручно унесеним предметима, коначан обрачун камате у поступку принудне наплате и отклоњене су грешке на продукцији за процесе који су имплементирани по претходном уговору о имплементацији.

Такође, у току 2018. године започете су активности на имплементацији сљедећих процеса: електронског подношења пореских пријава у ИИС, центру за комуникацију са пореским обвезницима (Interaction centar), имплементацији пореских пријава за порез на доходак, остале накнаде и оружје, имплементацији регистрације пореских обвезника и обвезника доприноса, евиденцији о оствареном доходу – пореска картица, преосталих процеса у оквиру људских ресурса, имплементација главне књиге за рачун за принудну наплату, поступку поврата и прекњижавања пореза и отписа пореских обавеза, завршетку поступка одгођених плаћања те покретања поступка принудне наплате за раскунуте репрограме и изради извјештаја у оквиру VI-модула.

Започета је имплементација свих процеса који су од стратешке важности за Пореску управу чији завршетак очекујемо у наредном периоду.

5.2. Информационе технологије

Када су у питању информационе технологије, у извјештајном периоду, поред активности на припремама за наставак имплементације и сам наставак имплементације Интегрисаног информационог система, можемо рећи да су главне активности биле концентрисане на:

- Одржавање постојећих апликација,
- Издавање рачуна за порез на непокретности,
- Пројекат еСандуче,
- Израда Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима,
- Одржавање система за извјештавање.

Када је ријеч о систему за извјештавање ПУРС, можемо истаћи да је у извјештајном периоду радио у пуном капацитету. Укупан број покретања износио је 941.423. Од екстерних корисника најактивнији су сервисери фискалних каса (95.009 покретања), а од органа јавне

управе и фондова, Министарство унутрашњих послова РС (49.715 покретања), Завод за запошљавање РС (28.259 покретања), Републичка управа за инспекцијске послове (3.766 покретања) и Министарство финансија РС (3.137 покретања). Укупно је модификовано 65 постојећих извјештаја и креирано је 35 нових извјештаја.

Поред наведеног, извршене су бројне активности на развоју и одржавању системске и комуникационе инфраструктуре.

Континуирана активност Сектора за ИТ јесте и пружање техничке подршке пореским обвезницима, ванбуџетским фондовима, као и подручним јединицама и функционалним секторима ПУРС.

Посебан значај у оквиру Сектора за ИТ се придаје активностима у вези са информационом безбједношћу и безбједношћу ИКТ система.

5.3. Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса

У извјештајном периоду од 01.01-31.12.2018. године у домену Јединственог система за регистрацију, контролу и наплату доприноса одржано је шест координационих састанака. Три састанка су одржана са представницима Фонда за ПИО на којима су разматране актуелне теме и проблеми из домена функционисања ЈСНД-а.

Такође, састанак је одржан и са представницима Завода за запошљавање РС, на којима су дефинисани подаци које ће Пореска управа достављати Заводу за запошљавање, како би ЗЗРС могао вршити праћење активности у склопу пројекта који се првенствено односи на подршку у запошљавању.

Један од састанака је одржан и са представницима Јавног фонда за дјечију заштиту, а тема састанка је била успостављање механизма за доставу података који су Јавном фонду за дјечију заштиту неопходни за обављање редовних пословних активности.

Такође, један састанак је одржан и са представницима Фонда здравственог осигурања РС и представницима Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, на тему: Одјава носилаца некомерцијалних породичних пољопривредних газдинстава из Јединственог система регистрације, контроле и наплате доприноса.

V МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

Током извјештајног периода настављене су уобичајене активности у области међународних односа и сарадње, првенствено у смислу рада у оквиру чланства у Интра-европској организацији пореских управа (ИОТА), те наставка сарадње са другим међународним организацијама.

ИОТА

У извјештајном периоду представници ПУРС су присуствовали сљедећим састанцима/радионицама ИОТА-е, у складу са усаглашеним планом сарадње за 2018. годину:

- 25. форум контакт особа за ИОТА-у,
- 22. Генерална скупштина ИОТА-е.
- ISORA тренинг у вези са попуњавањем упитника од стране пореских управа чланица ИОТА-е,
- Радионица на тему „Најновије могућности и будући трендови пружања услуга пореским обвезницима“,
- Радионица на тему „Алати надгледања електронске трговине“,
- Радионица на тему „Употреба техника и модерних алата за обраду великих количина података“,
- Форум из области професионалног учења и развоја и
- Годишња међународна конференција (заједнички СИАТ – ИОТА скуп).

Сви материјали везани за поменуте догађаје доступни су регистрованим корисницима на интернет страници ИОТА-е www.iota-tax.org, као и на интерној страни ПУРС.

Сарадња са Шведском пореском агенцијом (СТА)

У оквиру Пројекта који Шведска пореска агенција спроводи у сарадњи са свим пореским управама у БиХ, крајем марта потписан је Споразум о реализацији Пројекта са Шведском пореском агенцијом, под називом „Јачање капацитета пореских управа у БиХ“, а чији је основни циљ унапређење капацитета пореских управа и допринос трансформацији у модерне, поуздане и услужне пореске управе у БиХ. Споразум су, у присуству представника Шведске пореске агенције, потписали директори пореских управа Републике Српске, Федерације БиХ, Брчко Дистрикта и Управе за индиректно опорезивање БиХ, а цијели догађај је уприличен у просторијама ПУРС.

У 2018. години одржано је укупно 11 радионица за све четири области Пројекта, те су реализоване студијске посјете Шведској пореској агенцији за области „Управљање ризиком“ и „Услуге пореским обвезницима“ гдје су се представници пореских управа у БиХ упознали са радом Шведске пореске агенције, те у виду разних презентација и предавања њених експерата добили јаснији увид у поменути областима.

Исто тако, одржане су и двије BEPS радионице на којима се дискутовало о ерозији пореске основице и премјештању добити.

Затим, одржана је и панел дискусија на којој су, поред тимова за све четири области Пројекта, присуствовали и директори пореских управа у БиХ, замјеник директора Шведске пореске агенције и амбасадор Шведске у БиХ. Том приликом представници Шведске пореске агенције презентовали начине којима су извршили трансформацију из потпуно репресивне у услужну Пореску управу, окренуту ка пореским обвезницима, док су представници тимова из пореских управа у БиХ представили до сада проведене активности, као и планове за наредни период.

Такође, у оквиру Пројекта Шведске пореске агенције, у сарадњи са Владом Шведске и Шведске агенције за међународни развој и сарадњу, одржана је конференција на тему „Израдња капацитета у погледу опорезивања“ на којој је присуствовао и представник ПУРС.

Fiscalis 2020

Програм Fiscalis 2020 има за циљ унапређење правилног функционисања пореских система на унутрашњем тржишту Европске уније кроз проширивање сарадње између држава учесница Програма, њихових пореских власти и њихових службеника, те да подржи борбу против пореских превара, утаје пореза и агресивног пореског планирања, као и да обезбиједи размјену информација.

У склопу овог програма у 2018. години представници ПУРС су били у радним посјетама Пореској управи Естоније и Италије, а тема посјета је била „Електронске услуге са фокусом на електронско подношење пореских пријава“ и „Трансформација пореске управе и управљање промјенама“.

Такође, током јуна мјесеца 2018. године представник ПУРС присуствовао је семинару на тему „Непријављени рад – непријављена плата (плата у коверти)“, који се одржао у Варни, Бугарска.

Центар за развој финансија (CEF)

У извјештајном периоду спроведене су сљедеће активности на пољу сарадње са CEF-ом:

- Семинар на тему „Провођење промјена у модерној пореској управи“,
- Семинар на тему „Обука предавача за Пореске управе“ и
- Годишњи координациони састанак Програма техничке помоћи подржаног од стране Европске комисије и ММФ-а – Јачање економског управљања и управљања јавним финансијама у Југоисточној Европи.

Међународни монетарни фонд (ММФ)

У оквиру техничке помоћи Међународног монетарног фонда, Сектора за фискалне послове (FAD), проводи се Пројекат за пружање подршке управама прихода Босне и Херцеговине, финансиран од стране Влада државе Холандије. Планирани период трајања Пројекта обухвата период од 1. мај 2017– 30. април 2020. године.

У 2018. години одржана је обука за запослене у ПУРС на тему „Пружање помоћи у области побољшања контроле пореских обвезника који послују са готовином“ - семинар на тему „Збирно профилисање ризика (Summary Risk Profiling -SRP)“.

Такође, договорена је и обука за запослену на тему „Пружање помоћи у области оцјењивања актуелних правила ризика, израде додатних правила ризика и сегментације пореских обвезника, те утврђивања референтних показатеља за различите секторе (гране индустрије)“, која ће се одржати у 2019. години.

Исто тако, у оквиру Пројекта подршке пореским администрацијама у БиХ договорена је техничку помоћ и у области управљања наплатом пореза и то: помоћ у изради Методолошког упутства за поступак наплате, јачање аналитичких и статистичких компетенција запослених у Сектору за управљање наплатом и идентификовање приједлога законских рјешења за отпис старих дугова.

FAR пројекат

Крајем 2015. године потписан је Акциони план о спровођењу **Меморандума о разумијевању између Владе РС и Мисије USAID-а о унапређењу фискалног сектора** како би се прецизно регулисале активности које ће се реализовати у оквиру Пројекта реформе фискалног сектора (FAR).

У оквиру четврте компоненте „Побољшање пословног окружења кроз увођење електронских докумената, електронско издавање пореских сертификата и пружање других сервиса и услуга пореским обвезницима електронским путем“ FAR Пројекта која се имплементира у ПУРС у 2018.године окончане су сљедеће активности:

- Процес пребацивања пријава ПФРН у електронску архиву је завршен, архивирано укупно 3,4 милиона докумената из периода 2009-2017 година и извршене све контроле и
- Развој Електронског Сандучета,

док су у току су активности за излучивање уништавања документарне грађе ПФРН у физичком облику, те активности на конверзији ПД пријава Јединственог система у дигитални облик.

Остали догађаји

У периоду од 17. до 20. јуна 2018. године, представник ПУРС учествовао је у студијској посјети Љубљани, Словенија, у оквиру Пројекта „Привлачење инвестиција и унапређење пословног окружења на локалном нивоу“, у организацији Међународне финансијске корпорације (IFC), чланице Групе Свјетске банке у сарадњи са Британском амбасадом путем њеног Фонда за добро управљање (GGF).

Директор ПУРС је 15. и 16. јуна 2018. године присуствовао Самиту министара финансија, гувернера и директора пореских управа на тему „Финансијска и монетарна стабилност региона десет година од почетка глобалне кризе“, који се одржао у Бечићима, Црна Гора. Форма Самита је била дебатног и отвореног типа, са три панела за дискусију, уз уводна и кључна излагања на теме из области фискалне и монетарне политике, наплате јавних прихода и борбе против сиве економије.

У 2018. години представници ПУРС присуствовали су и семинару у оквиру Пројекта „Подршка Влади Републике Српске и Влади ФБиХ у борби против корупције“, у организацији

Центра за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској, а у сарадњи са Lucid Linx d.o.o. у Бањалуци. Семинар на тему „Одузимање имовинске користи прибављене кривичним дјелом“, одржан је уз јавну расправу са предавачима који су консултанти Пројекта.

Такође, ПУРС је именовала свог представника који заједно са бироом за односе с јавношћу Владе Републике Српске од јуна 2018.године учествује у пилот-пројекту „Подршка владама у БиХ у стратешкој комуникацији у погледу кључних реформских мјера у склопу Реформске агенде“ Владе Уједињеног Краљевства и Фонда за добро управљање, а на основу одобрења председника Владе Републике Српске. Представник ПУРС-а је присуствовао сљедећим радионицама: „Стратешко комуницирање и планирање кампања“, „Интерна комуникација и стратегија за дигиталне медије“ и „Односи с медијима и комуникацијски менаџмент“.

VI ЉУДСКИ И МАТЕРИЈАЛНИ РЕСУРСИ

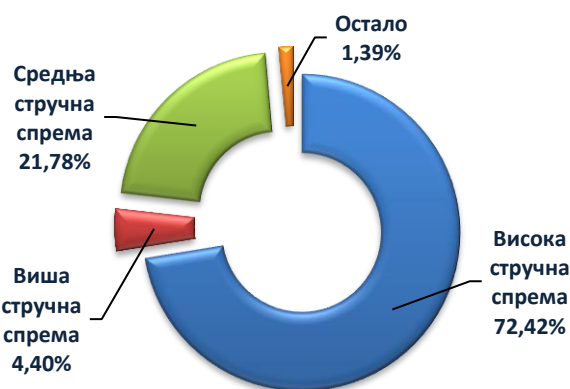
7.1. Људски ресурси

У Пореској управи РС је на дан 31.12.2018. године било запослено 863 лица и то:

- 791 запослени на неодређено вријеме или 91,7%,
- 57 запослених на одређено вријеме или 6,6% и
- 15 приправника или 1,7% од укупног броја запослених.

Такође, у ПУРС је на дан 31.12.2018. године било ангажовано и 11 лица по основу уговора о обављању волонтерског рада/стручном оспособљавању и 4 лица по основу уговора о дјелу.

Образовна структура запослених у ПУРС, на дан 31.12.2018. године



Важну карику у процесу управљања људским ресурсима представља професионални развој запослених који би требало да представља сталан, систематски и плански организован процес у току којег се кроз учење и практичан рад допуњују знања и развијају вјештине и способности. Пореска управа је препознала значај овог корака који је нарочито битан у току процеса реформе, будући да се тада усваја велики број нових прописа и пракси за чију реализацију је неопходно унаприједити разумијевање њиховог садржаја. Осим тога, континуирано усавршавање подиже ефикасност у свакодневном раду. У том смислу, пружена је могућност запосленима у ПУРС да кроз разне видове семинара, едукација, радионица и слично прошире своје знање и размјене искуства са пореским администрацијама из различитих области пореске политике.

ЗАКЉУЧАК

Пореска управа РС је у 2018. години наплатила укупно 2 милијарде и 440 милиона КМ јавних прихода, што је за 57,93 милиона КМ или 4% више у односу на исти период у 2017. године.

На тај начин је задржан позитиван тренд у наплати јавних прихода, а што се може приписати свакодневним активностима које Пореска управа предузима у оквиру своје надлежности, а које су усмјерене на редовну наплату и теренске контроле, као и услуге пореским обвезницима али је нарочито аутоматизација пословних процеса утицала на позитиван ефекат наплате јавних прихода.

Такође, интензивирани су активности и на контроли исправности приказивања промета преко фискалних каса и пријављивање радника које су утицале да се код свих пореских обвезника унаприједи пореска дисциплина и изгради правилан однос према пореским обавезама.

Једна од значајнијих активности у 2018. години, јесте и имплементација интегрисаног информационог система. Очекујемо да ће се окончањем преосталих функционалности ИИС постићи пуни ефекат овог пројекта у виду повећања пореске дисциплине пореских обвезника, али и промјене понашања запослених у ПУРС.

У извјештајном периоду настављена је **кампања „Корак предузми, рачун узми“** која има за циљ подизање свијести грађана о значају узимања фискалног рачуна, као и са **кампањом „Порез плаћај, Српску јачај“**, чији је циљ подизање свијести грађана о важности плаћања пореских обавеза и користима који из тога произилазе. Циљ је да се грађани РС, од најмлађих до најстаријих, информишу о свим предностима плаћања пореза, да подстакнемо појединце да поштују прописе и укажемо да поштивање прописа свим грађанима доноси више користи, него што би им донијело да исте не поштују.

Такође, ту је и даље **јачање електронских услуга** Пореске управе РС. Наиме, у оквиру система електронске услуге Пореска управа је додала нову функционалност – електронска пореска картица, којом је за пореске обвезнике омогућен приказ пореске картице.

Пореска управа ће и даље предузимати све мјере и активности из своје надлежности како би дала свој допринос у провођењу како реформских процеса, као и задатака и циљева који су пред нама, кроз стално јачање повјерења јавности у порески систем кроз потпуну транспарентност рада Пореске управе.

Бања Лука, јануар 2019. године
Број: 06/1.01/0101-014.1-113/19

В.Д Директора
Пореске управе РС

Горан Маричић

ПОРЕСКА УПРАВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг Републике Српске 8

78 000 Бања Лука

Тел: 051/332-300

Факс: 051/332-336

<http://www.poreskaupravar.org>

Е-mail: kontakt@poreskaupravar.org

Говорна пошта (call centre): 051/345-080